

ΑΝΑΡΤΗΤΕΟ**ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ**

Από το πρακτικό της με αριθ. **13/2025**
Τακτικής συνεδρίασης του Δημοτικού Συμβουλίου Σύμης

Σύμη, 15.07.2025

Αριθμ Πρωτ.: 1864

Αριθ. Απόφασης **45/2025**

Περίληψη

Καθιέρωση ειδικού τέλους ύψους 3,00 ευρώ κατ' άτομο για τους ημερήσιους επισκέπτες της Σύμης, με άμεση είσπραξη από τον Δήμο Σύμης και σκοπό την αντιστάθμιση των επιπτώσεων του μαζικού τουρισμού, τη στήριξη των υποδομών και την προστασία του φυσικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος.

Σήμερα **την 7^η Ιουλίου του Έτους 2025, ημέρα Δευτέρα και ώρα 19:00**, το Δημοτικό Συμβούλιο συνήλθε σε Τακτική Συνεδρίαση ΜΕ ΤΗΛΕΔΙΑΣΚΕΨΗ σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 65& 67 του Ν. 3852/2010 όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 74 του Ν.4555/2018, των άρθρων 95 και 96 του Ν.3463/2006, της εγκύκλιου ΥΠΕΣ 375/39167/2-06-2022 και 98/8182/26.01.2024 περί λειτουργίας Δημοτικού Συμβουλίου και του άρθρου 6 του Ν.5056/2023, παρουσία του δημάρχου Ελευθέριου Παπακαλοδούκα. Το δημοτικό συμβούλιο συνεκλήθη με την υπ' αρ. πρωτ. 1760/03-07-2025 έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου κ Φίλιππου Δερμιτζάκη, η οποία δημοσιεύτηκε και κοινοποιήθηκε νομότυπα στον κ. Δήμαρχο καθώς και σε όλους τους Δημοτικούς Συμβούλους σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 67 του Ν.3852/2010 (ΦΕΚ Α 87/2010), όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 74 του Ν. 4555/18 (ΦΕΚ Α' 133/2018) και το άρθρο 95 του Ν 3463/2006. Διαπιστώθηκε από τον πρόεδρο του Δ.Σ. ότι στη συνεδρίαση υπήρχε νόμιμη απαρτία, δεδομένου ότι σε σύνολο δεκαπέντε (15) μελών συμμετείχαν και τα δεκατέσσερα (14), και ονομαστικά οι:

ΣΥΜΜΕΤΕΧΟΝΤΕΣ	ΜΗ ΣΥΜΜΕΤΕΧΟΝΤΕΣ
1. Δερμιτζάκης Φίλιππος, Πρόεδρος	1. Κεφαλά Δέσποινα, Μέλος
2. Τσαβαρή Ειρήνη, Αντιπρόεδρος	2.
3. Πετρίδη Ευαγγελία, Γραμματέας	3.
4. Χάσκας Ηλίας –Πανορμίτης, Αντιδήμαρχος	4.
5. Γρύλλης Νικήτας, Αντιδήμαρχος	5.
6. Τσαουσέλλης Μιχαήλ, Αντιδήμαρχος	6.
7. Μαλλιάκας Δημήτριος, Αντιδήμαρχος	7.
8. Τσουβαλλάς Ιωάννης, Μέλος	8.
9. Γιαννουράκη Δανάη, Μέλος	9.
10. Τσαβαρή Χρυσάνθη, Μέλος	10.
11. Κατσιμπής Πέτρος, Μέλος	11.
12. Κατσιμπής Χαράλαμπος, Μέλος	12.
13. Μακράκης Χρυσοβαλάντης, Μέλος	13.
14. Παραής Νικόλαος, Μέλος	14.
15.	15.

Αφού διαπιστώθηκε ότι υπάρχει νόμιμη απαρτία καθόσον επί δεκαπέντε (15) Δημοτικών συμβούλων διαπιστώθηκε ότι συμμετέχουν οι δεκατέσσερις, (14) άρχεται η συνεδρίαση και ο πρόεδρος του Δημοτικού Συμβουλίου, προχώρησε στη λήψη απόφασης.

2

Ο πρόεδρος κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης και εισηγούμενος το 8^ο θέμα της ημερήσιας διάταξης έθεσε υπόψη του δημοτικού συμβουλίου την κάτωθι πρόταση του Αντιδημάρχου Σύμης κ Νικήτα Γρύλλη που αναφέρει τα εξής:

Εισήγηση στο Δημοτικό Συμβούλιο Σύμης

Θέμα: Θέσπιση τέλους 3€ για ημερήσιους επισκέπτες – Πρόταση Δήμου Σύμης προς τα συναρμόδια Υπουργεία.

Η Σύμη αντιμετωπίζει ένα σοβαρό πρόβλημα υπερσυγκέντρωσης ημερήσιων επισκεπτών, τους θερινούς μήνες. Οι τουρίστες αυτοί, αν και χαίρουν των υποδομών και των υπηρεσιών του Δήμου, δεν αφήνουν κανένα ανταποδοτικό όφελος στο Δήμο, αφού δεν διανυκτερεύουν.

Ο Δήμος Σύμης προτείνει τη θέσπιση τέλους 3ευρώ κατ' άτομο, αποκλειστικά για ημερήσιους επισκέπτες, με σκοπό την ενίσχυση των δημοτικών εσόδων και την κάλυψη των σημαντικών εξόδων σε καθαριότητα, ύδρευση, συντήρηση, ασφάλεια και διαχείριση μνημείων.

- Αγγίζει ένα υπαρκτό πρόβλημα: Η υπέρμετρη επιβάρυνση της Σύμης από χιλιάδες επισκέπτες που δεν αφήνουν αντίστοιχο όφελος στον Δήμο.
- Έχει διεθνή προηγούμενα: Βενετία, Βαλεαρίδες, Μαγιόρκα, ακόμα και η Σαντορίνη συζητά ανάλογες λύσεις.
- Στηρίζεται σε κοινωνική δικαιοσύνη: Δεν φορολογείται ο κάτοικος ή ο φιλοξενούμενος που μένει.
- Φέρνει ανταποδοτικότητα: Τα χρήματα θα πηγαίνουν σε καθαριότητα, συντήρηση, υπηρεσίες, όχι στο κράτος ή σε τρίτους.

Το Δημοτικό Συμβούλιο καλείται να:

1. Εγκρίνει την παρούσα πρόταση ως θέση του Δήμου.
2. Εξουσιοδοτήσει τον Δήμαρχο/Αντιδήμαρχο να υποβάλει σχετικό υπόμνημα στα Υπουργεία Εσωτερικών, Ναυτιλίας και Τουρισμού.
3. Επιδιώξει συνεργασία με ΚΕΔΕ και άλλους μικρούς νησιωτικούς δήμους για κοινή διεκδίκηση του θεσμικού πλαισίου.

Το τέλος θα αποδίδεται στον Δήμο και θα διατίθεται αποκλειστικά για περιβαλλοντικές, πολιτιστικές και λειτουργικές ανάγκες.

Η πρόταση αυτή να αποσταλεί αρμοδίως στα συναρμόδια Υπουργεία για θεσμική και νομική κατοχύρωση.

Στη συνέχεια παρατίθεται η γραπτή τοποθέτηση του αντιδημάρχου κ Νικήτα Γρύλλη που αναφέρει:

Πρόταση: Θέσπιση Τέλους Επισκέπτη Ημερήσιου Τουρισμού στη Σύμη.

Αιτιολόγηση - Ανάγκη για Παρέμβαση

Η Σύμη, ως νησί με σημαντική τουριστική επισκεψιμότητα, ειδικά κατά τους θερινούς μήνες, δέχεται καθημερινά μεγάλο αριθμό ημερήσιων επισκεπτών, κυρίως από Ρόδο .

Παρά τα προφανή οφέλη για την τοπική οικονομία, ο ημερήσιος τουρισμός δεν συνεισφέρει ανάλογα στα δημοτικά έσοδα, ενώ ταυτόχρονα:

προκαλεί υπερφόρτωση σε υποδομές (ύδρευση, αποχέτευση, απορρίμματα, κυκλοφοριακή συμφόρηση), επιβαρύνει το πολιτιστικό απόθεμα και τον δημόσιο χώρο, δεν αφήνει ουσιαστικά έσοδα στον Δήμο, καθώς οι επισκέπτες αυτοί δεν διανυκτερεύουν, άρα δεν αποδίδεται ούτε ο φόρος διαμονής.

3

Προτεινόμενο Μέτρο: Τέλος Επισκέπτη - “Visitor Fee”

Βασικά Χαρακτηριστικά:

Ποσό: 3 ευρώ κατ’ άτομο.

Εφαρμογή: Υποχρεωτική καταβολή από κάθε επισκέπτη που εισέρχεται στη Σύμη χωρίς διανυκτέρευση, μέσω ημερήσιας ακτοπλοϊκής γραμμής .

Είσπραξη:

Μέσω των ακτοπλοϊκών εταιρειών (εισιτήριο + τέλος).

Μέσω πρακτορείων που διαχειρίζονται τις εκδρομές.

Διαχείριση: Τα έσοδα θα εισπράττονται απευθείας από τον Δήμο Σύμης μέσω κωδικού εσόδων στον προϋπολογισμό και θα διατίθενται αποκλειστικά για:

- ενίσχυση καθαριότητας, υποδομών, ανακύκλωσης,
- προστασία πολιτιστικών μνημείων,
- διαχείριση επισκεψιμότητας.
- Νομική Βάση & Δυνατότητες Υλοποίησης

Το μέτρο μπορεί να τεθεί:

- είτε πιλοτικά μέσω Υπουργικής Απόφασης (π.χ. για νησιά με ιδιαιτερότητα),
- είτε με νομοθετική ρύθμιση ειδικού τέλους υπέρ ΟΤΑ,
- είτε ως τοπική κανονιστική απόφαση με συνεργασία του Υπ. Εσωτερικών και του Υπ. Ναυτιλίας (καθώς αφορά λιμενική είσοδο).

Επιπλέον, μπορεί να προωθηθεί μέσω του μοντέλου “Sustainable Tourism Tax” που ήδη εφαρμόζεται σε νησιά της Μεσογείου (π.χ. Μαγιόρκα, Βενετία).

Οφέλη για τον Δήμο Σύμης

Σταθερό έσοδο για τον Δήμο

Ενίσχυση της τοπικής αυτονομίας και των δυνατοτήτων του Δήμου να ανταποκρίνεται στις αυξημένες ανάγκες.

Δίκαιη αναδιανομή: όποιος επιβαρύνει, συνεισφέρει.

Προώθηση της βιώσιμης τουριστικής ανάπτυξης και ελέγχου της υπερτουριστικοποίησης.

Επόμενα Βήματα – Σχέδιο Δράσης

Υιοθέτηση της πρότασης από το Δημοτικό Συμβούλιο Σύμης.

Αποστολή αιτήματος στα Υπουργεία Εσωτερικών, Τουρισμού και Ναυτιλίας.

Διαβούλευση με φορείς (λιμεναρχείο, τουριστικά πρακτορεία, ακτοπλοϊκές).

Νομική και τεχνική επεξεργασία του συστήματος είσπραξης.

Επικοινωνιακή καμπάνια: Η Σύμη είναι νησί πολιτισμού & ευθύνης – το τέλος συμβάλλει στη διατήρηση της ταυτότητάς της.

Ο Δήμος Σύμης, λαμβάνοντας υπόψη την ιδιαίτερη πίεση που ασκείται στο νησί από τον μαζικό ημερήσιο τουρισμό, εισηγείται την καθιέρωση Τέλους Επισκέπτη ύψους 3 ευρώ για κάθε επισκέπτη που εισέρχεται στο νησί χωρίς διανυκτέρευση, με στόχο την ενίσχυση των εσόδων και της βιωσιμότητας των δημοτικών υποδομών. Το τέλος θα αποδίδεται στον Δήμο και θα διατίθεται αποκλειστικά για περιβαλλοντικές, πολιτιστικές και λειτουργικές ανάγκες.

Ο επικεφαλής της παράταξης «ΣΥΜΑΪΚΗ ΔΥΝΑΜΗ» Χαράλαμπος Κατσιμπής, αναφέρει ότι δεν εγκρίνουμε το θέμα και ζητάμε αναβολή και επανασυζήτηση του θέματος με δικές μας προτάσεις, εφόσον δεν είμαστε σε θέση να παρέξουμε στους επισκέπτες ούτε τα βασικά και δεν έχουμε επακριβή ορισμό του «ημερήσιου επισκέπτη», ενώ η εισήγηση κρίθηκε ελλιπής όσον αφορά στη διοχέτευση των εισπραχθέντων χρήματων. Η Ειρήνη Τσαβαρή, Αντιπρόεδρος του Δ.Σ. της παράταξης «ΣΥΜΑΪΚΗ ΔΥΝΑΜΗ» αναφέρει ότι δεν είμαστε αρνητικοί, αλλά να επανέλθει το θέμα σε επόμενη συνεδρίαση.

4

Στη συνέχεια παρατίθεται η γραπτή τοποθέτηση του αντιδημάρχου κ. Νικήτα Γρύλλη που αναφέρει:

1. Η εισήγηση κατατέθηκε εμπροθέσμως, όπως προβλέπει η ισχύουσα διαδικασία, και στηρίζεται σε αναγνωρισμένο θεσμικό πλαίσιο που αφορά την πρόταση θεσμοθέτησης ανταποδοτικού μηχανισμού υπέρ των Δήμων, μέσω εθνικής ή τοπικής ρύθμισης. Η πρόταση δεν αποτελεί αυτή καθαυτή απόφαση επιβολής τέλους, αλλά πρωτοβουλία πολιτικού χαρακτήρα προς ανώτερες διοικητικές και νομοθετικές αρχές (ΥΠΕΣ – ΥΠΟΙΚ), ώστε να εξεταστεί η δυνατότητα θεσμικής κατοχύρωσης ανάλογου τέλους, όπως ήδη ισχύει σε διεθνές επίπεδο.
2. Ως εκ τούτου, δεν απαιτείται νομική γνωμοδότηση για την υποβολή πρότασης πολιτικού χαρακτήρα σε επίπεδο Δημοτικού Συμβουλίου. Η σύνταξη γνωμοδοτήσεων αφορά πράξεις εκτελεστικού χαρακτήρα, όχι δημόσιες τοποθετήσεις ή εκκλήσεις για νομοθετική ρύθμιση.
3. Σε ό,τι αφορά το πλαίσιο εφαρμογής, όπως αναφέρεται ρητά στην εισήγηση, πρόκειται για διεκδίκηση θεσμοθέτησης τέλους υπέρ του Δήμου, που θα αφορά αποκλειστικά τους ημερήσιους επισκέπτες (non-resident short-term arrivals) μέσω καθορισμένων σημείων εισόδου. Η αναφορά σε λιμένες εξωτερικού έχει συγκριτικό και τεκμηριωτικό χαρακτήρα, προκειμένου να καταδείξει ότι η πρακτική αυτή εφαρμόζεται με επιτυχία σε πλήθος περιοχών με παρόμοιο τουριστικό προφίλ.
4. Η πρόβλεψη ανταποδοτικότητας αποτελεί σταθερή πολιτική μας θέση, και η οποιαδήποτε μελλοντική θεσμοθέτηση σχετικού τέλους από την Πολιτεία θα συνοδευτεί από πρόβλεψη για δέσμευση των εσόδων σε συγκεκριμένους ΚΑΕ (Κωδικούς Αριθμούς Εσόδων/Εξόδων), υπέρ της καθαριότητας, της υποδομής, της διαχείρισης αποβλήτων, της τουριστικής προστασίας και της επιβάρυνσης των δημόσιων χώρων. Το Δημοτικό Συμβούλιο θα είναι απολύτως αρμόδιο να καθορίσει τους κωδικούς και την ετήσια κατανομή.
5. Τέλος, σας υπενθυμίζουμε ότι η Δημοτική Αρχή έχει το δικαίωμα και την υποχρέωση να εισηγείται προτάσεις πολιτικού χαρακτήρα που εξυπηρετούν τα συμφέροντα του Δήμου και να τις φέρνει προς συζήτηση και ψήφιση στο Δημοτικό Συμβούλιο, με στόχο την κατοχύρωση του δημοσίου συμφέροντος, εν προκειμένω την ανακούφιση της υπέρμετρης πίεσης που δέχεται η Σύμη από τον ημερήσιο τουρισμό.

Η ευθύνη όλων μας είναι να δούμε μπροστά, με τεκμηρίωση μεν, αλλά και με πολιτική βούληση να αλλάξουμε όσα χρονίζουν.

Ο Δήμαρχος κ. Ελευθέριος Παπακαλοδούκας αναφέρει ότι η Σύμη δέχεται καθημερινά από 1.000-5.000 περίπου ημερήσιους επισκέπτες, με τη ζήτηση για επισκεψιμότητα συνεχώς αυξανόμενη. Δεν υπάρχει σχετική νομοθεσία για να επισυναφθεί και ζητάμε θεσμοθέτηση του επιβαλλομένου μέτρου.

Εγκρίνουν: 1.Χάσκας Ηλίας- Πανορμίτης, 2.Τσουβαλλάς Ιωάννης, 3.Γρύλλης Νικήτας, 4.Γιαννουράκη Σωτηρία -Δανάη, 5.Τσαβαρή Χρυσάνθη, 6.Μαλλιάκας Δημήτριος, 7. Δερμιτζάκης Φίλιππος, 8. Πετρίδη Ευαγγελία, 9.Τσαουσέλλης Μιχαήλ. Δεν εγκρίνουν: 1. Τσαβαρή Ειρήνη, 2. Κατσιμπρής Χαράλαμπος, 3. Μακράκης Χρυσοβαλάντης, 4. Παραής Νικόλαος, 5. Κατσιμπρής Πέτρος.

Το Δημοτικό Συμβούλιο μετά από διαλογική συζήτηση αφού έλαβε υπόψη τα όσα αναφέρονται στο σκεπτικό της απόφασης την ανωτέρω εισήγηση και τις διατάξεις του άρθρου 67 του Ν.3852/10, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 74 του Ν.4555/18 β) τα διαλαμβανόμενα στην εγκύκλιο 375/39167/02-6-2022 και 98/8182/26.01.2024, το άρθρο 6 του Ν. 5056/2023 και την παράγραφο 5 του άρθρου 102 του ισχύοντος Συντάγματος 1975/1986/2001/2008 και το άρθρο 9 του Ευρωπαϊκού Χάρτη Τοπικής Αυτονομίας ο οποίος κυρώθηκε με τον Ν. 1850/1989,

Με εννέα (9) ψήφους υπέρ και πέντε (5) κατά

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ κατά πλειοψηφία

Την καθιέρωση ειδικού τέλους ύψους 3,00 ευρώ κατ' άτομο για τους ημερήσιους επισκέπτες της Σύμης, με είσπραξη από τον Δήμο Σύμης και σκοπό την αντιστάθμιση των επιπτώσεων του μαζικού τουρισμού, τη στήριξη των υποδομών και την προστασία του φυσικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος σύμφωνα με την παράγραφο 5 του άρθρου 102 του ισχύοντος Συντάγματος 1975/1986/2001/2008 και το άρθρο 9 του Ευρωπαϊκού Χάρτη Τοπικής Αυτονομίας ο οποίος κυρώθηκε με τον Ν. 1850/1989 .

Το τέλος θα αποδίδεται στον Δήμο και θα διατίθεται αποκλειστικά για περιβαλλοντικές, πολιτιστικές και λειτουργικές ανάγκες. Τα έσοδα θα εισπράττονται απευθείας από τον Δήμο Σύμης μέσω κωδικού εσόδων στον προϋπολογισμό και θα διατίθενται αποκλειστικά για:

- ενίσχυση καθαριότητας, υποδομών, ανακύκλωσης,
- προστασία πολιτιστικών μνημείων,
- διαχείριση επισκεψιμότητας

Το μέτρο μπορεί να τεθεί:

- είτε πιλοτικά μέσω Υπουργικής Απόφασης (π.χ. για νησιά με ιδιαιτερότητα),
- είτε με νομοθετική ρύθμιση ειδικού τέλους υπέρ ΟΤΑ,
- είτε ως τοπική κανονιστική απόφαση με συνεργασία του Υπ. Εσωτερικών και του Υπ. Ναυτιλίας

Η πρόταση αυτή να αποσταλεί αρμοδίως στα συναρμόδια Υπουργεία για θεσμική και νομική κατοχύρωση.

Εξουσιοδοτεί τους: κ. Ελευθέριο Παπακαλοδούκα Δήμαρχο και κ. Νικήτα Γρύλλη Αντιδήμαρχο, να υποβάλουν από κοινού ή χωριστά σχετικό υπόμνημα στα Υπουργεία Εσωτερικών, Ναυτιλίας και Τουρισμού και να επιδιωχθεί συνεργασία με ΚΕΔΕ για κοινή διεκδίκηση του θεσμικού πλαισίου.

Αυτή η απόφαση έλαβε αύξοντα αριθμό: **45/2025**

Αφού εξαντλήθηκαν τα θέματα της ημερήσιας διάταξης λύνεται η συνεδρίαση.

Γι' αυτό συντάχθηκε το παρόν πρακτικό και υπογράφεται ως ακολούθως.

Ο Πρόεδρος του Δ Σ
ΔΕΡΜΙΤΖΑΚΗΣ ΦΙΛΙΠΠΟΣ

Τα Μέλη
Χάσκας Ηλίας -Πανορμίτης
Γρύλλης Νικήτας
Τσαουσέλλης Μιχαήλ
Γιαννουράκη Σωτηρία – Δανάη
Μαλλιάκας Δημήτριος
Τσουβαλλάς Ιωάννης
Τσαβαρή Χρυσάνθη
Κατσιμπρής Πέτρος
Μακράκης Χρυσοβαλάντης
Κατσιμπρής Χαράλαμπος
Τσαβαρή Ειρήνη
Παραής Νικόλαος

Ακριβές Απόσπασμα
Ο Πρόεδρος του συμβουλίου

Η Γραμματέας
ΠΕΤΡΙΔΗ ΕΥΑΓΓΕΛΙΑ